



Ś W I D N I C A
12-14 X 2016

 Kongres Turystyki Polskiej

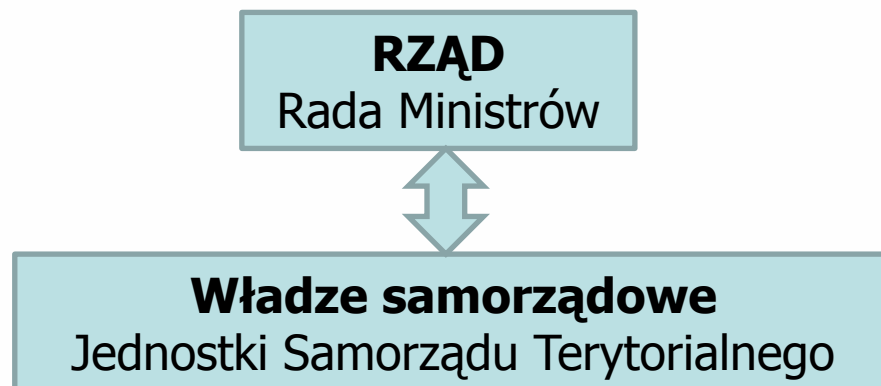
Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

Marek Migdal

Forum Turystyki Regionów,
Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna

www.kongresturystyki.pl

Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego



Organizacje turystyczne						
ROT i LOT	= czy ≠ > czy <	izby gospodarcze	organizacje pracodawców	stowarzyszenia branżowe (zawodowe)	stowarzyszenia turystyczne (hobbystyczne)	fundacje

Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego



Podstawy prawne dla relacji JST – NGO

- ☐ ustawa Prawo o stowarzyszeniach,
ustawa o izbach gospodarczych,
ustawa o organizacjach pracodawców,
ustawa o fundacjach
- ☐ ustawa O Działalności Pożytku Publicznego i o Wolontariacie
- ☐ ustawa O Polskiej Organizacji Turystycznej (dotyczy ROT i LOT)

Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

USTAWA O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOŁONTARIACIE



Art. 5.

- Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych**, o której mowa w art. 4, **we współpracy z organizacjami pozarządowymi** oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów.



Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

USTAWA O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOŁONTARIACIE



2. **Współpraca**, o której mowa w ust. 1, **odbywa się w szczególności w formach:**

- 1) **zlecania** organizacjom pozarządowym (...) **zadań publicznych** na zasadach określonych w ustawie;
- 2) **wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;**
- 3) **konsultowania z organizacjami** (...) projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji; (...)

Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

USTAWA O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOŁONTARIACIE



- 5) **tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym**, złożonych z przedstawicieli organizacji(...) oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej; (...)
- 7) **umów partnerstwa** określonych ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju
- (...) oraz **porozumienia albo umowy o partnerstwie** określonych w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020

Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

USTAWA O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOŁONTARIACIE



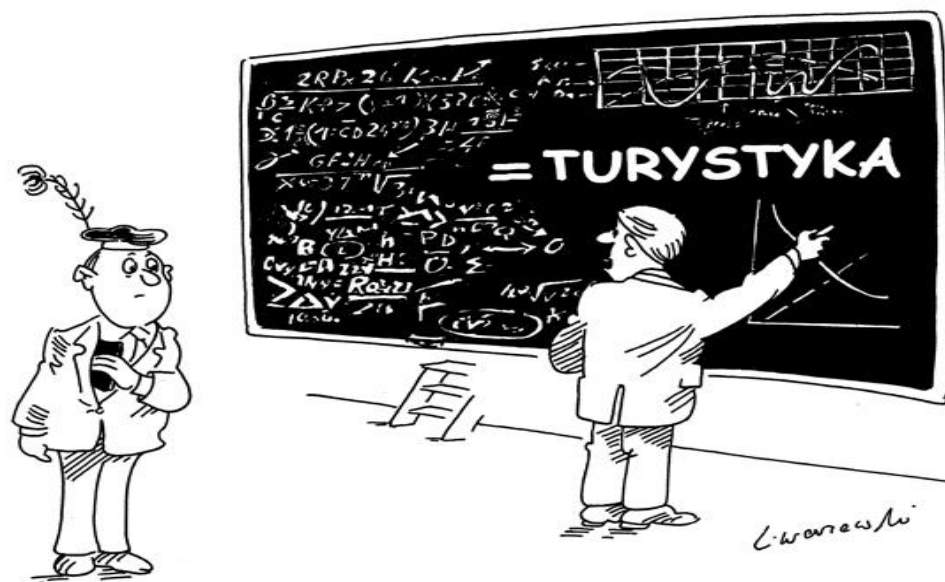
3. **Współpraca**, (...) odbywa się na zasadach:
pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.
4. Zlecanie realizacji zadań publicznych, (...) może mieć formy:
 - 1) **powierzenia** wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem **dotacji na finansowanie ich realizacji**,
 - lub
 - 2) **wspierania** wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem **dotacji na dofinansowanie ich realizacji.**

Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

1. JST: moga, powinny i muszą współpracować z NGO!

2. Jakie są relacje ROT i LOT a inne NGO (w relacjach z JST) ?

- ROT i LOT = inne NGO
- ROT i LOT < inne NGO
- ROT i LOT > inne NGO



Różnice NGO a ROT/LOT

NGO (stowarzyszenie)	ROT/LOT
członkiem zwyczajnym stowarzyszenia mogą być wyłącznie osoby fizyczne	członkiem tych organizacji mogą być zarówno osoby fizyczne jak i osoby prawne , w tym JST i przedsiębiorcy
nadzór nad stowarzyszeniami sprawuje Starosta właściwy dla siedziby organizacji	nadzór nad ROT i LOT sprawuje Minister właściwy do spraw turystyki

Jeśli akt prawny rangi ustawowej:

- przewiduje dla ROT i LOT członkostwo osób prawnych w tym JST,
- sytuuje nadzór nad ich działalnością na poziomie centralnym (MSiT),

to oczywistym jest, iż dokonuje pewnej gradacji w zakresie funkcjonalnym pomiędzy NGO (stowarzyszeniami) a ROT i LOT !

Różnice NGO a ROT/LOT

NGO (stowarzyszenie)	ROT/LOT
Działają dla siebie - z reguły powstają aby wspomagać swoich członków w realizacji ich własnych celów.	Działają na rzecz ogółu - z założenia (Ustawa o POT) mają wspierać rozwój i promocję turystyki na terenie swojego działania.
Stowarzyszenia nie mają ustawowo określonego obszaru działań – mogą realizować dowolne własne cele członków.	Ustawowym obszarem działań jest: <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> promocja turystyczna obszaru ich działania,<input type="checkbox"/> wspomaganie funkcjonowania i rozwoju informacji turystycznej,<input type="checkbox"/> inicjowanie, opiniowanie i wspieranie planów rozwoju i modernizacji infrastruktury turystycznej,<input type="checkbox"/> współpraca z POT.

Różnice NGO a ROT/LOT

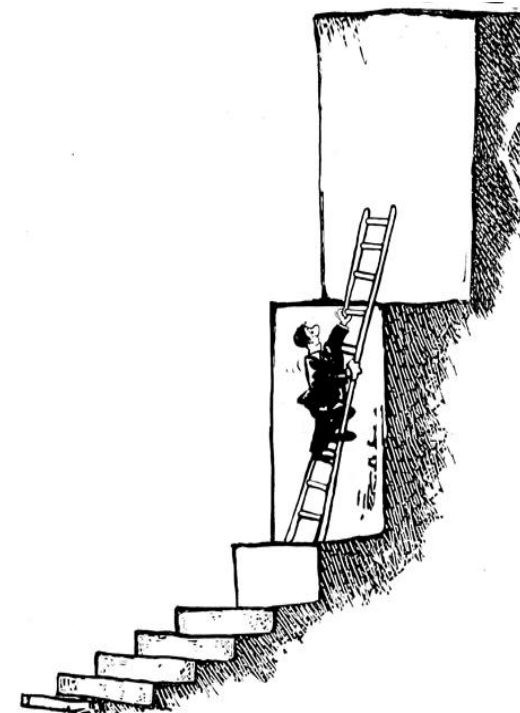
- W samej procedurze tworzenia ROT i LOT, umożliwienia a nawet dedykowania członkostwa osób prawnych oraz w odrębnościach w określeniu zakresu działania tych podmiotów zawarta jest **wyjątkowa pozycja ROTów i LOTów**.
- Należy zauważyć daleko idącą ustawową **specjalizację ROT i LOT**.
- Rozwiązaniem rzucającym się w oczy jest też ustawowe **stworzenie systemu** albowiem wg ustawy **ROTy i LOTy** w ramach realizacji swych zadań „**winny współpracować z POT**” (cytat z ustawy o POT)



Różnice NGO a ROT/LOT

- Z przedstawionych powyżej względów nie sposób nie uznać **szczególnej roli ROTów i LOTów** oraz ich predestynacji do odgrywania znaczniejszej roli w życiu publicznym.
- Wydaje się uzasadnionym pogląd, iż **pomijanie roli ROT/LOT lub jej deprecjacja w życiu publicznym winna być w ogóle traktowana jako działania sprzeczne z porządkiem prawnym.**

ROT- LOT



Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego



**Serdecznie dziękuję za uwagę.
Zapraszam do współpracy.**

Marek Migdal

Forum Turystyki Regionów

Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna